

## **ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСОВ С БЛА**

*Николай Олтян*  
*МЧС России*

*В современных условиях наблюдается стремительный рост заинтересованности в применении беспилотной техники различными министерствами и ведомствами, которые уже осуществляют ее закупки и подготовку подразделений для ее эксплуатации. В связи с этим приобретает актуальность проблема организации и проведения полетов беспилотной авиации, обеспечения безопасности полетов.*

Правовые основы использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации, а также общий порядок выполнения полетов гражданской, государственной и экспериментальной авиации в воздушном пространстве Российской Федерации устанавливаются рядом нормативных и правовых актов. Основными из них являются Воздушный кодекс Российской Федерации, Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации, Федеральные авиационные правила полетов в воздушном пространстве Российской Федерации, Федеральные правила выполнения полетов воздушных судов по воздушным трассам, местным воздушным линиям и в районах авиационных работ, Федеральные авиационные правила производства полетов государственной авиации, Федеральные авиационные правила производства полетов гражданской авиации.

Порядок использования воздушного пространства в целях удовлетворения потребностей различных пользователей воздушного пространства регламентируют соответствующие инструкции:

- Инструкция по составлению формализованных заявок на использование воздушного пространства,
- Инструкция по производству стрельб на полигоне,
- Инструкция по производству взрывных работ, Инструкция по производству противорадных стрельб на территории Российской Федерации,
- Инструкция по производству запусков шаров-зондов на территории Российской Федерации,
- Инструкция по подготовке и проведению полетов автоматических и подъема привязных аэростатов.

Но основная проблема состоит в том, что во всех документах, регламентирующих правила полетов и порядок использования воздушного пространства не учтены вопросы применения беспилотной авиации в открытом воздушном пространстве. Существующая система управления воздушным движением (УВД) в части обеспечения безопасности совместного функционирования пилотируемых и беспилотных средств не готова.

В целях обеспечения применения беспилотной авиации в интересах различных потребителей, думается, что было бы необходимо внести ряд изменений и дополнений в существующие нормативные и правовые акты, и разработать недостающие правила и нормы.

**Воздушный кодекс Российской Федерации** является основным нормативным актом воздушного законодательства. Кодекс, принятый Государственной Думой в 1997 году в качестве федерального закона № 60-ФЗ, устанавливает правовые основы использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации, определяет задачи и пути государственного регулирования данных вопросов. Государственное регулирование осуществляется путем установления общих правил деятельности и ответственности за их соблюдение.

В Воздушном кодексе не предусмотрено специальных положений по беспилотной авиации. Но беспилотная авиация имеет свои особенности, что требует корректировки формулировок постатейно.

**Федеральные авиационные правила использования воздушного пространства Российской Федерации** утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138 и вступают в силу с 1 ноября 2010 г.

Правила устанавливают порядок использования воздушного пространства Российской Федерации в интересах экономики и обороны, в целях удовлетворения потребностей пользователей воздушного пространства, определяют основные положения по обеспечению безопасности использования воздушного пространства.

Большим достижением для беспилотной авиации является включение в новые Правила следующих положений: определение беспилотного летательного аппарата; порядок использования воздушного пространства БЛА; планирование и координирование использования воздушного пространства в отношении беспилотных летательных аппаратов на основании планов (расписаний, графиков).

В целом настоящие Правила обеспечивают возможность выполнять полеты беспилотным воздушным судам, посредством установления временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений в интересах пользователей воздушного пространства, организующих полеты беспилотных летательных аппаратов.

**Федеральные авиационные правила полетов в воздушном пространстве Российской Федерации** разработаны в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации, Федеральными правилами использования воздушного пространства Российской Федерации и утверждены совместным приказом Министра обороны Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации и Российского авиационно-космического агентства 2002 г. № 136/42/51.

Правила устанавливают общий порядок выполнения полетов пилотируемыми воздушными судами гражданской, государственной и экспериментальной авиации в воздушном пространстве Российской Федерации.

В пункте 2 общих положений устанавливают, что полеты автоматических аэростатов, дистанционно пилотируемых летательных аппаратов выполняются по правилам, устанавливаемым специально уполномоченным органом в области обороны.

Федеральные авиационные правила производства полетов государственной авиации также указывают, что для воинских частей беспилотных воздушных судов

разрешается разрабатывать служебные документы, учитывающие специфику их работы и уточняющие порядок производства полетов.

Учитывая вышеизложенное, думается, что целесообразно не вносить дополнения и изменения в настоящие Правила, а разработать отдельный документ, который бы объединил для беспилотной авиации упомянутые документы в виде Федеральных авиационных правил использования беспилотных воздушных судов в интересах министерств и ведомств Российской Федерации.

В Основные правила полетов БЛА необходимо было бы включить следующие положения:

- полеты БЛА осуществляются в выделенном воздушном пространстве, свободном от полетов других воздушных судов, кроме случаев совместного выполнения задач (сопровождение БЛА пилотируемым воздушным судном, применение БЛА в качестве воздушной мишени и др.);
- для полетов БЛА в воздушном пространстве могут устанавливаться маршруты полетов, районы полетов беспилотных воздушных судов, а также могут использоваться районы аэродромов, полигонов, авиационных работ, специальные зоны полетов (при условии внесения изменений в федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации и обеспечении безопасности полетов);

Маршруты и районы полетов БЛА должны устанавливаться с учетом:

- расположения других элементов структуры воздушного пространства и государственной границы Российской Федерации, аэронавигационной обстановки в окружающем воздушном пространстве;
- расположения населенных пунктов;
- рельефа местности и высоты естественных и искусственных препятствий;
- требований к размещению комплекса с БЛА на местности;
- возможности организации надежной связи с позиционным районом подразделения беспилотных воздушных судов;
- обеспечения в необходимых случаях непрерывного радиолокационного контроля за беспилотными воздушными судами;
- обеспечения в необходимых случаях надежного управления беспилотными воздушными судами и передачи от них информации.

Пуск (разбег) и посадка БЛА должны осуществляться из постоянных и временных позиционных районов подразделений БЛА. Требования к позиционному району определяются документацией комплекса с БЛА.

Сведения о постоянных позиционных районах должны указываться в инструкциях по использованию воздушного пространства зоны ЕС ОрВД. Местоположение временных позиционных районов должно согласовываться с территориальным органом Федеральной аэронавигационной службы, который несет ответственность за организацию использования воздушного пространства в зоне ЕС ОрВД.